

UCHWAŁA NR IV/29/2024
RADY MIEJSKIEJ W GRODZISKU WIELKOPOLSKIM

z dnia 27 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego

Na podstawie art.229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 poz.572) Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz rozpatrzeniu skargi z dnia 20 maja 2024r na działalność Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi wraz ze stosownym pouczeniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej

W dniu 20 maja 2024r wpłynęła do Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim skarga firmy MapMaker.online.sp.z.o.o na działalność Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego.

Przedmiotem skargi był zarzut oszustwa komputerowego polegający na tym, iż organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami skarga została przekazana w dniu 27 maja 2024r do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w celu jej rozpatrzenia, przygotowania opinii i projektu uchwały rozstrzygającej zasadność skargi.

Na posiedzeniach w dniach 16.06 2024 i 20.06.2024r, w których udział wzięli: Burmistrz Grodziska Wielkopolskiego Pan Piotr Hojan, Naczelnik Wydz. UGN Pani Natalia Jarosz (Przedstawiciel firmy MapMaker online.sp.zo.o jako skarżący nie skorzystał z prawa udziału w ww. posiedzeniu), Komisja rozpatrzyła ww. skargę i ustaliła co następuje:

- 1) Komisja zapoznała się z opiniami dot. funkcjonowania systemu danych przestrzennych przedstawionymi przez Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego, Naczelnika Wydz.UGN , oraz opinią pisemną przesłaną przez firmę GEO-SYSTEM w tym zakresie.

Uchwałą Nr LXIII/496/2023 z dnia 30 listopada 2023r. Rada Miejska w Grodzisku Wlkp. przystąpiła do sporządzenia planu ogólnego gminy Grodzisk Wielkopolski.

Zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U., z 2023r., poz. 977) „,organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany.” Natomiast zgodnie z art. 67c ust. 2 pkt 1 ww. ustawy „zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany.” Jednocześnie zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020r., poz. 1916) „Zbiór danych przestrzennych, w postaci dokumentu elektronicznego GML, po jego każdej aktualizacji, jest podpisywany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.”

Skarżący w skardze z dnia 20.05.2024r. zarzuca Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego, że: „mimo dostępności różnych narzędzi walidacyjnych, zarówno płatnych, jak i darmowych, zbiory i dane przestrzenne gromadzone i udostępnione przez Organ z zakresu zagospodarowania przestrzennego nie przechodzą walidacji [...], a dane tworzone dla Planu Ogólnego Gminy tworzone są tylko w formacie GML, które są niezgodne ze schematem głównym, ograniczając tym samym dostęp do prawidłowych informacji, wzięcia udziału w procedurze planistycznej, czyli powodują ograniczenia praw do zarządzania własnością i kształtowaniem prawa lokalnego.” Firma MapMaker.online Sp. z o.o. twierdzi także, że plik GML wygenerowany dla planu ogólnego gminy nie został utworzony, zwalidowany oraz podpisany prawidłowo, co uniemożliwia korzystanie z niego w celach, które mogą przyczynić się do „lepszego planowania przestrzennego i zaangażowania społecznego”. Skarżący w swojej skardze sugeruje Gminie wprowadzenie środków, zapewniających sprawiedliwy dostęp do danych przestrzennych, który będzie „otwarty dla wszystkich zainteresowanych stron, zgodnie z zasadami prawa i dobrym zarządzaniem.”

Odnosząc się do powyższych zarzutów podkreślić należy, że skarżący nie podał żadnych konkretnych przykładów potwierdzających prezentowane w skardze tezy, poza samym stwierdzeniem jakoby plik GML dla planu ogólnego gminy nie przechodził walidacji. Można domniemywać, że Skarżący w ogóle nie przeprowadził żadnych walidacji dotyczących ww. plików. Walidacji plików GML można dokonać samodzielnie w jednym z bezpłatnych i ogólnodostępnych narzędzi. Firma GEO-SYSTEM, która obsługuje Gminę Grodzisk

Wielkopolski dokonała na prośbę Gminy takiej walidacji i stwierdziła, że przesłany plik jest prawidłowy i nie zawiera żadnych uchybień.

Powtarzane przez Skarżącego wielokrotnie stwierdzenia o konieczności podpisywania pliku GML na etapie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy oraz obowiązku udostępnienia danych w terminie 30 dni od przystąpienia również są bezpodstawne. Oczywistym bowiem jest, że przystąpienie do planu nie jest tożsame z uchwalonym już planem. Podpisywany jest dopiero plik GML z danymi APP (Akty Planowania Przestrzennego) stanowiący załącznik do uchwały przyjmującej nowy akt. Wcześniejsze pliki GML z danymi APP dla projektu (tzw. dane projektowe, plan na etapie sporządzania/przystąpienia) takiego podpisu nie wymagają.

W przypadku planu ogólnego Gminy Grodzisk Wlkp. nie nastąpiło jeszcze jego uchwalenie, ani tym bardziej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, zatem zbiór dla planu ogólnego gminy jeszcze nie zaistniał i nie nastąpiła jego aktualizacja wiążąca się z obowiązkiem jego podpisu oraz publikacji. Obowiązek podpisu dotyczy bowiem finalnych danych przestrzennych, które stanowią załącznik do uchwały przyjmującej plan ogólny (w momencie jego wejścia w życie). Zatem oczekiwanie, że Gmina będzie udostępniać dane APP dla planu ogólnego z podpisem na etapie jego projektowania za pomocą usług sieciowych nie znajduje podstaw prawnych.

- 2) Odnosząc się do „weryfikacji treści”i rzekomej niezgodności pliku GML z bliżej niesprecyzowanymi wymogami, należy zwrócić uwagę, że skarżący nie przedstawia żadnych konkretów – nie wskazuje jakie dokładnie elementy miałyby być błędne lub brakujące, które ustawy lub rozporządzenia ma na myśli i na jakiej podstawie opiera swoją ocenę oraz czy używa do weryfikacji jakichś programów lub narzędzi.
- 3) Odpowiadając na zarzuty dotyczące dostępu do danych przestrzennych dla wszystkich zainteresowanych, podkreślić należy, że Gmina Grodzisk Wielkopolski nie ogranicza nikomu dostępu do tego typu danych. Każdy na takich samych warunkach ma prawo przeglądania danych przestrzennych. Wszystkie te dane można wyszukiwać, przeglądać i pobierać ze strony internetowej www.grodziskwielkopolski.e-mapa.net. Dostęp do ww. danych jest powszechny i nieodpłatny.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, biorąc pod uwagę przedstawione wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, wnosi o uznanie skargi jako bezzasadnej i rekomenduje podjęcie uchwały zgodnie z przedstawionym projektem.

Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim biorąc pod uwagę ocenę faktyczną i prawną złożonej skargi oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała jak w sentencji uchwały.