



Uchwała Nr SO-10/0952/221/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2024 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zmianami), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2025 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2025 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2024 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LI/369/2010 Rady Miejskiej w Grodzisku Wlkp. z dnia 22 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 125.535.533,16 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 121.673.367,62 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3.862.165,54 zł;
- wydatki w wysokości 132.035.533,16 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 117.054.315,74 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 14.981.217,42 zł.

Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt budżetu w wysokości 6.500.000,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji. Projekt przewiduje przychody w wysokości 7.500.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 1.000.000,00 zł (§ 4 ust. 1-2). W załączniku Nr 5 „Plan przychodów i rozchodów Gminy Grodzisk Wielkopolski w 2025 roku” przedstawione zostały:

- przychody budżetowe w kwocie 7.500.000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931),
- rozchody budżetowe w kwocie 1.000.000,00 zł, które przeznaczono na wykup innych papierów wartościowych (§ 982).

Zaplanowane rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych sklasyfikowane w § 982 (1.000.000,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (1.130.000,00 zł) wyniosą 2.130.000,00 zł, co stanowi 1,90% prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 12,11%.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące (121.673.367,62 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (117.054.315,74 zł) o kwotę 4.619.051,88 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na lata 2025-2035 wynika, że w 2025 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 122 z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Grodzisk Wlkp. realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.

III.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 2 „Plan wydatków Gminy Grodzisk Wielkopolski w 2025 roku” zaplanowano w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” rozdziale 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego” w § 8030 „Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji” wydatki w kwocie 105.000,00 zł. Zgodnie z objaśnieniami do projektu WPF (strony 6-7) „W okresie prognozy Gmina Grodzisk Wielkopolski planuje wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji. Wartości przedstawione w załączniku nr 1 WPF są zgodne z kwotami zobowiązań wynikającymi z umów poręczeniowych. Gmina Grodzisk Wlkp. jest współzałożycielem Spółdzielni Socjalnej "DWORZEC", której zostało udzielone poręczenie na bezzwrotne wsparcie finansowe umowy dotacyjnej. Wobec powyższego zaplanowano wydatki na ten cel w kwocie 105.000 zł. Planowane poręczenie wpisane zostało do WPF w każdym roku obowiązywania poręczenia tj. 2022-2025. Kwota udzielonego poręczenia wpływa na wskaźnik zadłużenia.”

Z uzasadnienia do projektu budżetu oraz z objaśnień do projektu WPF nie wynika, by poręczenie było wymagalne. Natomiast w części B. „Poręczenia i gwarancje” sprawozdania Rb-Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec III kwartału 2024 roku” kwotę 105.000,00 zł wykazano w wierszu „F1. Wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego”.

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie wskazano jednak wydatków na poręczenia i gwarancje. Zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa powinna określać kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, **wymagalnych** zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.