



Uchwała Nr SO.10.4013.213.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 czerwca 2025 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim z dnia 27 maja 2025 roku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego za 2024 rok, wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi gminy (wójtowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

W dniu 27 maja 2025 roku Przewodniczący Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego za 2024 rok.

Przedmiotowy wniosek zawiera uzasadnienie, z którego wynika, że Komisja Rewizyjna po przeprowadzanej kontroli i analizie wykonania budżetu Gminy za 2024 rok

oraz po wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Burmistrza pozytywnie oceniła wykonanie budżetu i wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego absolutorium za 2024 rok.

Do wniosku Komisji Rewizyjnej załączono:

- opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim w sprawie badania wykonania budżetu za 2024 rok oraz sformułowania wniosku dotyczącego absolutorium,
- protokół z prac Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim w sprawie badania wykonania budżetu za 2024 rok dotyczącego absolutorium.

Z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniach 25.03, 15.04, 06.05, 13.05, oraz 27.05.2025 r. rozpatrzyła:

- sprawozdanie roczne Burmistrza z wykonania budżetu Gminy Grodzisk Wielkopolski za 2024 rok,
- sprawozdania finansowe Gminy Grodzisk Wielkopolski za 2024 rok (bilans z wykonania budżetu, bilans jednostki budżetowej, informację dodatkową do sprawozdania finansowego, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w funduszu jednostki),
- informację o stanie mienia komunalnego Gminy Grodzisk Wielkopolski na dzień 31.12.2024 r. (Komisja posłużyła się nazwą „informacja o stanie mienia komunalnego”. Przepis art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowi, iż zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Mienie komunalne „stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego” – vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

W zakresie sprawozdania z wykonania budżetu Komisja przedstawiła podstawowe wielkości budżetowe w układzie: plan pierwotny i plan ostateczny. Z treści opinii wynika, że Komisja Rewizyjna w odniesieniu do budżetu realizowanego w 2024 roku:

- zapoznała się i przeanalizowała stan zaległości w podatkach i opłatach lokalnych oraz w dochodach z majątku Gminy. Wskazała na zaległości w podatku od nieruchomości od osób prawnych, a także podjęte czynności windykacyjne. Komisja nie wniosła uwag co do sposobu egzekwowania należności i zabezpieczania interesu Gminy,
- szeroko omówiła sprawy związane z przyznawaniem dotacji z budżetu gminy. Komisja nie wniosła uwag do sposobu przeprowadzenia konkursów i podziału środków oraz sprawozdań z wykonania zadań. Ponadto wskazała, iż procedurę należy dalej udoskonalać i usprawniać,
- dokonała kontroli kosztów związanych z utrzymaniem dróg gminnych, w tym realizację inwestycji w 2024 roku, kosztów związanych z utrzymaniem ścieżek pieszo-rowerowych oraz kosztów oświetlenia ulicznego. Komisja uznała, że „realizacja zadań w zakresie gospodarki drogowej była prowadzona zgodnie z planem, a wydatkowanie środków

publicznych było zasadne i celowe.”. Natomiast w odniesieniu do kosztów oświetlenia ulicznego Komisja stwierdziła, iż „Koszty konserwacji i zużycia energii na potrzeby oświetlenia drogowego zostały szczegółowo przedstawione i ocenione jako racjonalne.”,

- *przeprowadziła kontrolę wydatków związanych z promocją Gminy. W wyniku kontroli Komisja stwierdziła, że: „środki zaplanowane w budżecie w wysokości 375.500,00 zł zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem oraz w sposób celowy i oszczędny.*

Zakres działań promocyjnych był szeroki i obejmował zarówno organizację wydarzeń kulturalnych i sportowych, współpracę z mediami, jak również produkcję materiałów promujących Gminę oraz obsługę wizyt delegacji zagranicznych. Komisja pozytywnie ocenia różnorodność i kompleksowość podejmowanych działań promocyjnych, które miały na celu wzmocnienie wizerunku Gminy oraz integrację lokalnej społeczności.

Wydatki zostały właściwie udokumentowane, a rozliczenia przedstawione w sposób przejrzysty. Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie ponoszonych kosztów.”.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja zapoznała się z bilansem z wykonania budżetu, bilansem jednostki budżetowej, rachunkiem zysków i strat, zestawieniem zmian w funduszu jednostki oraz informacją dodatkową do sprawozdania finansowego. Szczegółową analizą objęto bilans z wykonania budżetu. W opinii przedstawiono dane wynikające z bilansu. Komisja nie wniosła uwag co do sposobu jego przygotowania.

Z opinii wynika, że Komisja szczegółowo zapoznała się z informacją o stanie mienia oraz dokonała analizy zasobów majątkowych gminy.

Z treści opinii wynika, iż Komisja Rewizyjna dokonała oceny sprawozdania z wykonania budżetu pod względem rzetelności, zupełności, poprawności merytorycznej i rachunkowej. Komisja dokonała porównania zapisów zawartych w sprawozdaniu z odpowiednimi dokumentami i materiałami źródłowymi, a także wysłuchiwała wyjaśnień Burmistrza, Skarbnika oraz innych osób dotyczących treści sprawozdania, wykonania budżetu i innych kwestii związanych z prowadzeniem gospodarki finansowej w roku budżetowym.

W opinii Komisja odnotowała, że przy wykonywaniu budżetu nie stwierdzono naruszenia prawa, Burmistrz dokonując zmian w budżecie nie przekroczył uprawnień, przy wykonywaniu budżetu stosowano zasady prawidłowej księgowości i rachunkowości, wykorzystywanie środków publicznych było zgodne z przeznaczeniem, nie nastąpiło naruszenie zasad udzielania dotacji z budżetu.

W konkluzji opinii *„po przeprowadzeniu kontroli wykonania budżetu, rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza oraz wypracowaniu obiektywnych ocen, pozwalających na podjęcie racjonalnej decyzji o głosowaniu nad ustaleniem treści wniosku w sprawie absolutorium (...)”* Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2024 rok, co stanowiło podstawę do wystąpienia z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi. Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim w sprawie udzielenia

absolutorium Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego za 2024 rok przyjęto jednogłośnie w obecności pięciu Członków Komisji w głosowaniu jawnym (pełen skład Komisji).

Skład Orzekający zauważa, że w opinii wystąpiły następujące omyłki:

- *na str. 4 w części 4. Kontrola Udzielonych Dotacji z Budżetu w ppkt. 2, w którym wyszczególniono dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wykazano:*
 - *dotacje przekazane na podstawie porozumień między j.s.t. (lit. a),*
 - *dotacje przekazane jako pomoc finansowa (lit. b). Ponadto sumę wykonania dotacji wykazano w kwocie 2.871.865,27 zł, zamiast 3.165.140,27 zł, co wynika ze sprawozdania Rb-28S oraz sprawozdania z wykonania budżetu,*
- *na str. 6 z podsumowania wykazanych inwestycji dotyczących dróg publicznych w roku 2024, wynika kwota 2.947.932,22 zł, natomiast ze sprawozdania RB-28s wynika kwota 2.947.912,22 zł,*
- *na str. 9 wskazano zobowiązania krótkoterminowe w kwocie 51.772,00 zł zamiast, jak wynika z bilansu, w kwocie 51.772,20 zł.*

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Grodziska Wielkopolskiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.