

Uchwała Nr SO.10.4011.93.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2025 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 05/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2026 rok

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt. III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na 2026 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 13 listopada 2025 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr LI/369/2010 Rady Miejskiej w Grodzisku Wlkp. z dnia 22 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodzisk Wlkp.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 145.178.437,71 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 138.959.071,49 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.219.366,22 zł,

- wydatki w wysokości 149.178.437,71 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 130.385.489,71 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 18.792.948,00 zł.

Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt budżetu w wysokości 4.000.000,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji. Projekt przewiduje przychody w wysokości 5.000.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 1.000.000,00 zł (§ 4 ust. 1-2). W załączniku Nr 4 „Plan przychodów i rozchodów Gminy Grodzisk Wielkopolski w 2026 roku” przedstawione zostały:

- przychody budżetowe w kwocie 5.000.000,00 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931),
- rozchody budżetowe w kwocie 1.000.000,00 zł, które przeznaczono na wykup innych papierów wartościowych (§ 982).

Zaplanowane rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych sklasyfikowane w § 982 (1.000.000,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (1.130.000,00 zł) wyniosą 2.130.000,00 zł, co stanowi 1,65% prognozowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 11,33%.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące (138.959.071,49 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (130.385.489,71 zł) o kwotę 8.573.581,78 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk Wielkopolski na lata 2026-2035 wynika, że w 2026 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w odniesieniu do upoważnień udzielanych na podstawie art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, ze zm.) w § 9 ust. 6 pkt 3 postanowień zbędnie przywołano upoważnienie do zmian w wieloletniej prognozie finansowej.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Grodzisk Wlkp. realizuje Związek Międzygminny „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” z siedzibą w Czempiniu.

III.

1. W załączniku Nr 3 „Plan wydatków majątkowych Gminy Grodzisk Wielkopolski w 2026 roku” w dz. 926 „Kultura fizyczna” rozdz. 92695 „Pozostała działalność” § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” wykazano zadanie pn. „Grodziskie Inicjatywy Społeczne (GIS) - Zakup i montaż zestawu sprzętu do Street Workout” w kwocie 14.827,00 zł.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) wydatki majątkowe wymagające montażu, winny być sklasyfikowane w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

2. Z analizy załącznika Nr 2 do projektu pn. „Plan wydatków Gminy Grodzisk Wielkopolski w 2026 roku” wynika, że w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85195 „Pozostała działalność”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” zaplanowano wydatek w kwocie 37.048,00 zł. Podstawą udzielenia opisanej pomocy finansowej jest uchwała Nr XX/154/2025 Rady Miejskiej w Grodzisku Wlkp. Z dnia 30.10.2025 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Grodzickiemu w 2026 roku. Zgodnie z zapisami § 1 przytoczonej uchwały Gmina postanowiła udzielić pomocy finansowej Powiatowi Grodzickiemu na dofinansowanie zakupu busów przystosowanych do przewozu osób niepełnosprawnych na potrzeby Warsztatów Terapii Zajęciowej w Grodzisku Wielkopolskim i Rakoniewicach.

Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 913, z późn. zm.) warsztat oznacza wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo placówkę stwarzającą osobom niepełnosprawnym niezdolnym do podjęcia pracy możliwości rehabilitacji społecznej i zawodowej w zakresie pozyskania lub przywracania umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia. Z kolei z art. 10 przytoczonej ustawy wynika, że do podstawowych form aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zalicza się uczestnictwo tych osób m.in. w warsztatach terapii zajęciowej.

Wobec powyższego, w ocenie Składu Orzekającego, wydatek związany z warsztatami terapii zajęciowej winien zostać zaplanowany w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85311 „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych”, to jest w rozdziale, w którym ujmuje się wydatki ponoszone na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej przez jednostki samorządu terytorialnego z ich dochodów własnych.

Jednostka przyjmująca pomoc finansową przewidziała ją w dochodach w dziale 853, rozdziale 85311, § 6300.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*